



ул. Динамо, д. 6, г. Глазов, Удмуртская Республика, 427620

E-mail: kso01@glazov-gov.ru

ОКПО 29968811, ОГРН 1161832051105,

ИНН / КПП 1837014040 / 183701001

**Экспертное заключение
на проект постановления Администрации города Глазова
«Об утверждении муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами» 2020-2024 годы**

«20» сентября 2019 года

№ 01-21/12

В соответствии с планом работы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Город Глазов» на 2019 год, утвержденным распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Глазова от 05.12.2018 № 49/од (в ред. от 12.04.2019 № 19/од) и распоряжением председателя Контрольно-счетного органа города Глазова о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 10.09.2019 № 44/од, ведущим инспектором в Аппарате Контрольно-счетного органа города Глазова Ермаковой Ольгой Михайловной проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта постановления Администрации города Глазова «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на 2020-2024 годы».

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 10.09.2019 по 20.09.2019.

Основание для проведения экспертизы:

статья 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

статья 9 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 26.10.2016 № 176) (далее – Положение о бюджетном процессе);

статья 8 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 25.11.2015 № 53.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Глазова «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» 2020-2024 годы (далее – проект Постановления).

К представленному на экспертизу проекту Постановления приложены документы проекта муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» 2020-2024 годы (далее - проект Программы):

1. Проект паспорта программы «Управление муниципальными финансами»;

2. Основные параметры бюджета муниципального образования «Город Глазов»;
3. Проект паспорта подпрограммы «Организация бюджетного процесса в городе Глазове»;
4. Проект паспорта подпрограммы «Повышение эффективности расходов бюджета города Глазова»;
5. Приложения к проекту Программы:
 - Приложение № 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной программы»;
 - Приложение № 2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы»;
 - Приложение № 3 «Финансовая оценка применения мер муниципального регулирования»;
 - Приложение № 4 «Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)»;
 - Приложение № 5 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Глазова»;
 - Приложение № 6 «Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования».

Проект Программы представлен на экспертизу Управлением финансов Администрации города Глазова в Контрольно-счетный орган города Глазова своевременно (10.09.2019) в соответствии с требованиями Положения о бюджетном процессе.

При подготовке заключения Контрольно-счетным органом города Глазова были использованы следующие документы:

- Устав муниципального образования «Город Глазов», утвержденный решением Глазовской городской Думы от 30.06.2005 № 461 (с изменениями и дополнениями) (далее - Устав муниципального образования «Город Глазов»);
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденное решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 29.08.2018 № 380);
- Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года, утвержденная решением Глазовской городской Думы от 21.12.2009 № 827 (в ред. от 24.12.2014 № 517) (далее - Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года);
- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 13.11.2018 № 9/22;
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 08.05.2014 № 9/4 (в ред. от 16.03.2017 № 9/7) (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов»);
- Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 28.04.2014 № 9/3 (в ред. от 24.06.2019 № 9/13) (далее - Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов»).

Анализ проекта Программы

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- Программа входит в Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов»;
- проект Программы разработан в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- структура проекта Программы разработана в соответствии с требованиями Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов».

В соответствии с пунктом 3.7.1. Порядка, пункта 4 Порядка проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования муниципального образования «Город Глазов», утвержденного постановлением Администрации города Глазова от 22.12.2015 № 9/29 проект Программы размещен на официальном сайте муниципального образования «Город Глазов» для общественного обсуждения с 22.08.2019 по 29.08.2019.

Проект Программы предусматривает утверждение новой муниципальной программы взамен ранее утвержденной постановлением Администрации города Глазова от 05.09.2014 № 9/20. Структура проекта Программы сохранена на уровне действующей муниципальной программы.

Задачи Программы и мероприятия, направленные на их решение относятся к вопросам местного значения городского округа согласно статье 16 Федерального закона от 03.10.2002 № 131-ФЗ «Об «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 7 Устава муниципального образования «Город Глазов».

Ответственным исполнителем и разработчиком проекта Программы определено Управление финансов Администрации города Глазова.

Соисполнителями проекта Программы являются: Управление образования Администрации города Глазова, Управление дошкольного образования Администрации города Глазова, Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Глазова, Управление экономики, развития города, промышленности, потребительского рынка и предпринимательства Администрации города Глазова, Управление имущественных отношений Администрации города Глазова, Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Глазова, Управление бухгалтерского учета и отчетности Администрации города Глазова, Руководитель аппарата Администрации города Глазова, Управление муниципальной службы и кадровой работы Администрации города Глазова.

В нарушение пункта 3.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов» проект Программы не прошел согласование с соисполнителями проекта Программы: Управление образования Администрации города Глазова, Управление дошкольного образования Администрации города Глазова, Управление культуры, спорта и молодежной политики Администрации города Глазова, Управление имущественных отношений Администрации города Глазова, Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Глазова, Управление бухгалтерского учета и отчетности Администрации города Глазова, Руководитель аппарата Администрации города Глазова, Управление муниципальной службы и кадровой работы Администрации города Глазова.

Цель проекта Программы - обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования «Город Глазов» при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Глазова, повышение эффективности бюджетных расходов.

Для достижения цели проектом Программы определено 5 задач:

1. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Глазова.

2. Нормативно-методическое обеспечение бюджетного процесса в городе Глазове, организация планирования и исполнения бюджета города Глазова, кассовое обслуживание исполнения бюджета города Глазова, ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности.

3. Нормативно-методическое обеспечение и осуществление муниципального финансового контроля за использованием средств бюджета города Глазова и исполнением бюджетного законодательства.

4. Эффективное управление муниципальным долгом.

5. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

Проектом Программы утверждены 16 целевых показателей, которые планируется достичь в 2024 году (ожидаемые конечные результаты):

- сбалансированность бюджета города Глазова в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- увеличение налоговых и неналоговых доходов бюджета города Глазова до 550 129,40 тыс. руб. в 2024 году;

- просроченная кредиторская задолженность бюджета города Глазова и муниципальных учреждений не превысит 1,0 процента от общей суммы расходов бюджета города Глазова;

- определение финансовых условий на долгосрочную перспективу для решения задач социально-экономического развития муниципального образования;

- создание условий для повышения эффективности управления муниципальными финансами для выполнения муниципальных функций и обеспечения потребностей граждан и общества в муниципальных услугах, повышения их доступности и качества;

- формирование бюджета города Глазова по принципу программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств;

- доля расходов бюджета города Глазова, формируемых в рамках программ (муниципальных программ), в 2024 году составит 98,0 процента в расходах бюджета города Глазова.

В структуру проекта Программы включены 2 подпрограммы:

1. «Организация бюджетного процесса в городе Глазове»;

2. «Повышение эффективности расходов бюджета города Глазова».

Структура проекта Программы содержит все необходимые элементы, определенные Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ: паспорт, характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, цель, задачи, целевые показатели, сроки реализации, подпрограммы, анализ рисков, описание мер управления рисками, ресурсное и прогнозное обеспечение, ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Проектом Программы общий объем ресурсного обеспечения муниципальной программы предполагается за счет средств бюджета города Глазова в объеме 392 646,10 тыс. руб., в том числе по срокам реализации:

2020 год – 59 051,10 тыс. руб.;

2021 год – 79 646,00 тыс. руб.;

2022 год – 83 213,00 тыс. руб.;

2023 год – 84 631,00 тыс. руб.;

2024 год – 86 105,00 тыс. руб.

Общий объем финансового обеспечения, заявленный в проекте паспорта Программы, соответствует объему, указанному в Приложениях № 5 и № 6 к Программе.

Предлагаемый к принятию проект Программы не ведет к изменению утвержденных ранее объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы на 2020-2021 годы. Объемы финансирования на 2020-2021 годы, указанные в проекте Программы, соответствуют объемам финансирования, утвержденным решением Глазовской городской Думы от 19.12.2018 № 424 «О бюджете города Глазова на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 28.08.2019 № 495).

Экспертиза ресурсного обеспечения проекта Программы не проведена, в виду не представления документов, содержащих обоснование необходимых финансовых ресурсов для реализации муниципальной программы.

В нарушение части 6 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99, на экспертизу проекта Программы не представлены материалы, содержащие обоснование необходимых финансовых ресурсов для реализации муниципальной программы (финансово-экономическое обоснование с приложением подтверждающих расчеты документов), в связи с чем, не представилась возможность проведения анализа обоснования финансового обеспечения муниципальной программы.

Выводы и рекомендации:

Контрольно-счетный орган города Глазова считает возможным утверждение муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» на 2020-2024 годы с учетом дальнейшей её корректировки в соответствии с требованиями части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Ведущий инспектор в Аппарате
Контрольно-счетного органа города Глазова

О.М.Ермакова